



Министерство труда и социальной защиты  
Российской Федерации  
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ  
(РОСТРУД)**

Государственная инспекция труда  
в Иркутской области  
664007, г. Иркутск, ул. Софьи Перовской, 30  
тел.: 45-85-03, факс: 20-54-24

**ПРОТОКОЛ  
№ 38/6-222-21-ИЗ/12-1060-И/2018-11  
об административном правонарушении**

" 31 " января 2022 г.

664007, Иркутская область,  
г. Иркутск, ул. Софьи Перовской, д. 30

(место составления протокола:

Государственная инспекция труда в Иркутской  
области

(наименование муниципального образования, субъекта РФ)

Мною, И.о. главного государственного инспектора труда (по охране труда)

Государственной инспекции труда в Иркутской области, Барбоевой А.Н.

(должность, фамилия, инициалы должностного лица, составившего протокол)

в соответствии с поводом к возбуждению дела об административном правонарушении  
непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы  
об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события  
административного правонарушения

(указать повод к возбуждению дела в соответствии с частью 1 статьи 28.1 КоАП РФ)

и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения на  
основании части 1 статьи 28.3, пункта 16 части 2, абзацев 2 и 3 части 3 статьи 28.3 Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях составлен настоящий протокол  
об административном правонарушении, предусмотренном частью «3» (при наличии) статьи 5.27.1  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, совершенном:

**Сведения о юридическом лице, в отношении которого возбуждено дело об  
административном правонарушении:**

Полное наименование юридического лица с указанием организационно-правовой формы  
Областное государственное автономное учреждение социального обслуживания «Марковский  
геронтологический центр» (далее – ОГАУСО МГЦ)

Адрес (место нахождения) постоянного действующего исполнительного органа юридического  
лица 664528, Иркутская область, Иркутский район, рабочий поселок Маркова, улица Лесная, 2

Данные о государственной регистрации юридического лица

ОГРН 1033802454806; дата регистрации 20.12.1999; регистрирующий орган: Администрация  
Иркутского района

Юридический и (или) почтовый адрес 664528, Иркутская область, Иркутский район, рабочий  
поселок Маркова, улица Лесная, 2

Коды ОКПО и ИНН ОКПО 39119556; ИНН 3827000771

Фамилия, инициалы законного представителя юридического лица Филатов В.В.

Должность Директор

Документ, удостоверяющий служебное положение \_\_\_\_\_

(наименование документа, серия, №, кем и когда выдан)

Адрес регистрации по месту жительства или пребывания \_\_\_\_\_

Данные о привлечении ранее к административной ответственности за нарушение трудового законодательства по ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ, юридического лица отсутствуют.

**Сведения о свидетелях и потерпевших по делу об административном правонарушении (если имеются):**

Свидетель \_\_\_\_\_  
(Ф.И.О., место работы, должность, адрес места жительства)

Потерпевший \_\_\_\_\_  
(Ф.И.О., место работы, должность, адрес места жительства)

Протокол об административном правонарушении составлен в присутствии/в отсутствии \_\_\_\_\_  
(нужное подчеркнуть)

надлежаще извещенного о времени и месте составления протокола физического лица (законного представителя юридического лица) \_\_\_\_\_  
(должность, фамилия, инициалы)

Законный представитель ОГАУСО МГЦ был извещен о времени и месте составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ, на 31 января 2022 года в 14-00 часов в установленном порядке надлежащим образом.

По адресу местонахождения ОГАУСО МГЦ, юридический адрес - Иркутская область, Иркутский район, р.п. Маркова, ул. Лесная, 2, Государственной инспекцией труда в Иркутской области 20 января 2022 года направлена телеграмма с уведомлением о необходимости явиться в Государственную инспекцию труда в Иркутской области 31 января 2022 года к 14-00 для составления протокола об административном правонарушении в отношении юридического лица по ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ (Телеграмма от 20.01.2022 № 919/6399 законному представителю ОГАУСО МГЦ вручена по доверенности секретарю Кондратьевой 24.01.2022).

**Разъяснение прав и обязанностей.**

В соответствии со ст. 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

В соответствии со ст. 25.1. КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу.

Согласно ст. 25.5. КоАП РФ для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему - представитель. В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо. Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом. Защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении. Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном

правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии со ст. 28.2. КоАП РФ о совершении административного правонарушения составляется протокол, за исключением случаев, предусмотренных ст. 28.4, ч.ч. 1, 1.1 и 3 ст. 28.6 КоАП РФ. В протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается запись в протоколе. Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

В случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола, а также в случае, предусмотренном ч. 4.1 настоящей статьи, в нем делается соответствующая запись. Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

Права и обязанности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные частью 1 статьи 25.1 и статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях разъяснены-

Протокол составлен в присутствии — \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы, место работы, адрес места жительства, наименование документа, удостоверяющего личность, данные доверенности, кем и когда выдана, ордер адвоката)

(должность, фамилия, инициалы, подпись, дата)

Протокол составлен в присутствии защитника физического или юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу (заполняется при наличии защитника)

(фамилия, инициалы, место работы, адрес места жительства, наименование документа, удостоверяющего личность, данные доверенности, кем и когда выдана, ордер адвоката)

Права и обязанности защитника, предусмотренные статьей 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях разъяснены

(фамилия, инициалы, дата, подпись защитника)

В качестве переводчика по делу об административном правонарушении привлечен

Об административной ответственности, предусмотренной статьей 17.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за выполнение заведомо неправильного перевода, предупрежден

(фамилия, инициалы, дата, подпись переводчика)

При составлении протокола об административном правонарушении присутствовали иные участники производства по делам об административных правонарушениях (представитель потерпевшего, понятые, специалист), которым разъяснены их права и обязанности, предусмотренные статьями 25.5, 25.7, 25.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

(фамилия, инициалы, наименование участника, должность, адрес места жительства, дата, подпись)

### **Сведения о событии административного правонарушения:**

28.09.2021 в Государственную инспекцию труда в Иркутской области поступило извещение о смертельном несчастном случае, произошедшем 27 сентября 2021 с грузчиком ОГАУСО МГЦ Портнягиным Е.В.

Приказом директора ОГАУСО МГЦ Филатова В.В. от 05.10.2021 № 234-п образована комиссия для расследования смертельного несчастного случая.

В состав комиссии включены: Барбоева А.Н. – старший государственный инспектор труда (по охране труда) Государственной инспекции труда в Иркутской области; Балданова Д.Р. – консультант отдела страхования профессиональных рисков Государственного учреждения – Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования РФ; Крутиков В.И. – технический инспектор труда Союза «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов»; Тугаринова Н.В. – консультант в сфере труда управления кадровой политики администрации Иркутского муниципального образования; Панов И.Л. – юрисконсульт ОГАУСО «МГЦ», представитель работодателя; Макаров В.А. – специалист по охране труда ОГАУСО «МГЦ»; Каймакова И.М. – начальник отдела кадров ОГАУСО «МГЦ», председатель совета трудового коллектива ОГАУСО «МГЦ».

Комиссией установлено, что 27.09.2021 года на планерном совещании, одним из вопросов повестки был «Об устранении течи крыши здания проходной», решением по которому было принято «Выявить причину течи крыши здания проходной, составить акт технического обследования, предложить варианты устранения».

Около 10 часов 15 минут, рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий ОГАУСО «МГЦ» Соколов А.М., выполняя свои должностные обязанности, по поручению Янченко В.П. рассматривал возможность ремонта крыши помещения, выявлял причину течи, и варианты устранения протечки кровли крыши здания проходной ОГАУСО «МГЦ».

О том, что с работой одному не справиться и нужна посторонняя помощь для устранения протечки Соколов А.М. обсудил с Янченко В.П. Для устранения протечки необходимо было открепить лист шифера нижнего ряда, находящегося над козырьком, приподнять его по направлению ската для напуска вышележащего листа. Начальником хозяйственного отдела было организовано следующее: Соколову А.М. предварительно проведен целевой инструктаж по охране труда; направлены в помощники уборщик территории Слизаков А.И. – предварительно проведен целевой инструктаж по охране труда при работе с лестниц и стремянок и грузчик Портнягин Е.В. – для помощи принести лестницу, необходимые инструменты и материалы. Около 13 часов 00 минут в процессе работы, Соколов А.М. приставил лестницу к козырьку здания, оперев ее на край крыши здания, для проведения работ, далее спустился, чтоб с торца здания забраться на чердак и приподнять вышележащий лист. В этот момент подошли Янченко В.П. и Портнягин Е.В. Портнягин Е.В. взял гвоздодер, вначале попытался работать с лестницы, затем взобрался на козырек и начал извлекать гвозди, державшие нижний лист шифера. Подошедший чуть позже Слизаков А.И., также взобрался на козырек для помощи в приподнятии нижнего листа. Портнягин Е.В. и Слизаков А.И. не дожидаясь, когда Соколов А.М. поднимется на чердак и приподнимет вышележащий лист, начали прилагать усилия по толканию нижележащего листа шифера вверх по направлению ската, опираясь ногами на кровлю козырька. После приложенных усилий и приподнятия нижнего листа, Портнягин Е.В. сказал, что надо еще подтолкнуть. Портнягин Е.В. и

Слизаков А.И. совместно начали повторно толкать лист, чтоб больше его приподнять-подтолкнуть.

Примерно в 13 час. 10 мин. произошло обрушение козырька со стороны примыкания к зданию проходной, Портнягин Е.В. и Слизаков А.И. упали одновременно, Портнягин Е.В. областью затылка ударился о бетонный бордюр и скончался.

В ходе проведения расследования тяжелого несчастного случая установлено, что в нарушение требований ст. 76, 212, 225 Трудового кодекса РФ, п. 16 Правил по охране труда при работе на высоте, утв. Приказом Минтруда России от 16.11.2020 № 782н, грузчик Портнягин Е.В. был допущен к выполнению работ на высоте без проведения в установленном Постановлением Минтруда России, Минобразования России от 13.01.2003 N 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций», Правил по охране труда при работе на высоте, утв. Приказом Минтруда России от 16.11.2020 № 782н, порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда, обучения безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте.

Как следует из положений ст. 212 Трудового кодекса РФ, работодатель обязан обеспечить:

- обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знания требований охраны труда;

- недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда.

Согласно требованиям ст. 225 Трудового кодекса РФ, все работники, в том числе руководители организаций, а также работодатели - индивидуальные предприниматели, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В соответствии с п. 16 Правил по охране труда при работе на высоте, утв. Приказом Минтруда России от 16.11.2020 № 782н, работодатель (уполномоченное им лицо) обязан организовать до начала проведения работы на высоте обучение безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте работников допускаемых к работам на высоте впервые.

Положениями ст. 76 Трудового кодекса РФ, работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника, не прошедшего в установленном порядке обучение и проверку знаний и навыков в области охраны труда. Однако работодатель не отстранил Портнягина Е.В. от исполнения трудовых функций, тем самым нарушил требования ст. 76 Трудового кодекса РФ.

Указанные обстоятельства подтверждены совокупностью доказательств: актом о расследовании несчастного случая от 13.12.2021, актом формы Н-1 от 13.12.2021. Данные доказательства соответствуют требованиям ст. 26.11 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 7, ч. 3 ст. 37 Конституции РФ, каждый имеет право на охрану труда и труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности. Государство является гарантом конституционных прав работника на труд в условиях безопасности. Одной из основных целей государства, работодателей, работников в сфере трудовой деятельности является сохранение жизни и здоровья работника, создание здоровых и безопасных условий труда, то есть его охрана.

Согласно ч. 2 ст. 22 Трудового кодекса РФ, работодатель обязан соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права; обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда; обеспечивать работников оборудованием, инструментами, технической документацией и иными средствами, необходимыми для исполнения ими трудовых обязанностей; исполнять иные обязанности, предусмотренные трудовым законодательством.

Административная ответственность по ч. 3 ст. 5.27.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях административным правонарушением (далее – КоАП РФ), наступает за допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда, а также обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, обязательных медицинских осмотров в начале рабочего дня (смены), обязательных психиатрических освидетельствований или при наличии медицинских противопоказаний - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без

образования юридического лица, - от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста десяти тысяч до ста тридцати тысяч рублей.

Субъектом правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ выступает юридическое лицо.

Объектом правонарушения выступают общественные отношения, урегулированные нормами законодательства о труде и об охране труда.

Указанные нарушения образуют объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ст. 4.5 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) а за нарушение трудового законодательства по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Согласно п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» длящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей.

Как следует из материала дела об административном правонарушении, ОГАУСО МГЦ допущено длительное непрекращающееся невыполнение предусмотренных законом обязанностей - вышеуказанных требований законодательства об охране труда, что было выявлено в ходе проверки должностным лицом Государственной инспекции труда в Иркутской области и днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения.

Дата (время) выявления административного правонарушения – 13.12.2021, дата подписания акта о расследовании смертельного несчастного случая, Акта формы Н-1 от 13.12.2021.

Место совершения правонарушения: 664528, Иркутская область, Иркутский район, рабочий поселок Маркова, улица Лесная, 2.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Учитывая вышеизложенное, в действиях ОГАУСО МГЦ выразившихся в несоблюдении вышеуказанных требований законодательства и иных нормативных правовых актов РФ, в том числе: Трудового кодекса РФ, Правил по охране труда при работе на высоте, утв. Приказом Минтруда России от 16.11.2020 № 782н, имеются признаки противоправного, виновного деяния, а равно и события административного правонарушения, выраженное в форме бездействия, и подлежит административной ответственности предусмотренной ч. 3 ст. 5.27.1. КоАП РФ.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, не выявлено.

(место, время совершения и событие административного правонарушения с указанием нарушенных законов и иных нормативных правовых актов (каждое нарушение излагается по пунктам - 1, 2, 3... и т.д.)

**Событие административного правонарушения подтверждается следующими доказательствами:**

1. Документы:
  - 1.1. Акт о расследовании смертельного несчастного случая от 13.12.2021.
  - 1.2. Акт формы Н-1 от 13.12.2021.
  - 1.3. Трудовой договор № 46/04 от 05.02.2004 с Портнягиным Е.В.
  - 1.4. Материалы расследования смертельного несчастного случая.

(акт проверки, протокол, предписание или представление должностного лица)

2. Показаниями свидетелей, в том числе показаниями потерпевшего (если имеются):

(Ф.И.О., место работы, должность, адрес места жительства)

Права и обязанности свидетеля, предусмотренные статьей 51 Конституции Российской Федерации и статьей 25.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях мне разъяснены. Об административной ответственности, предусмотренной статьей 17.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за дачу заведомо ложных показаний, предупрежден:

(фамилия, инициалы, дата, подпись свидетеля)

Письменные показания свидетелей, потерпевших приобщаются к протоколу об административном правонарушении

И.о. главного государственного инспектора труда (по охране труда) Государственной инспекции труда в Иркутской области, Барбоева А.Н.

(должность, фамилия, инициалы должностного лица, составившего протокол)

3. Протоколами о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении

4. Вещественными доказательствами по делу

Объяснение физического лица (законного представителя юридического лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(должность, фамилия, инициалы, подпись, дата)

(отметка, если лицо отказалось от дачи объяснений, подпись должностного лица дата, личный штамп)

Объяснения защитника

(фамилия, инициалы, дата и подпись защитника)

Замечания и дополнения лица, в отношении которого ведется производство по делу, его законного представителя или защитника

(при отсутствии замечаний и дополнений следует указать – отсутствуют)

Ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу, его законного представителя или защитника

(при отсутствии ходатайств, следует указать – отсутствуют)

С настоящим протоколом об административном правонарушении ознакомлен:

(фамилия, инициалы, дата, подпись физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, дата - в случае отказа подписать протокол делается соответствующая запись)

Подпись должностного лица, составившего протокол И.о. главного государственного инспектора труда (по охране труда) Государственной инспекции труда в Иркутской области, Барбоева А.Н.

31.01.2022

(должность, фамилия, инициалы, подпись, дата, личный штамп)

Отметка о вручении (направлении) копии протокола физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, потерпевшему, а также органу (должностному лицу), уполномоченному рассматривать дело об административном правонарушении:

(фамилия, инициалы лиц, получивших копию протокола,

подпись, дата

фамилия инициалы (наименование) адресата,

дата и номер сопроводительного письма)

Подпись должностного лица, вручившего (направившего) копию протокола И.о. главного государственного инспектора труда (по охране труда) Государственной инспекции труда в Иркутской области, Барбоева А.Н.

31.01.2022

(должность, фамилия, инициалы, подпись, дата, личный штамп)

